

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 июля 2015 г.

№ 61-ХГП/48

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации». Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта – 1 л.;
2. Пояснительная записка – 2 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

Депутат ГД ФС РФ

Депутат ГД ФС РФ

Г.П.Хованская

Е.Л.Николаева

А.Н.Абалаков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.07.2015 Время 17:59
№830480-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.П.Хованской, Е.Л.Николаевой, А.Н.Абалаковым

Проект № 830480-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Статью 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть 1), ст. 15) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, а также приостановление, отмена и признание утратившими силу положений Жилищного кодекса Российской Федерации осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования, за исключением текстов федеральных законов, вносящих изменения в настоящий федеральный закон.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4
Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» разработан в целях предотвращения случаев внесения изменений и дополнений несистемного, фрагментарного характера в Жилищный кодекс Российской Федерации.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 5, часть 3, Конституции Российской Федерации), а потому федеральный законодатель, принимая закон по предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, обязан учитывать волю субъектов Российской Федерации и соблюдать установленный правовыми актами порядок реализации названного принципа, который призван обеспечить принятие федерального закона, отражающего интересы как Российской Федерации, так и ее субъектов.

Жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Между тем, на практике сложилась ситуация, когда при подготовке проекта федерального закона ко второму чтению вносятся поправки, предполагающие внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, тем самым нарушая совместную законодательную компетенцию Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Кроме того, подобная практика не позволяет всесторонне и детально изучить предлагаемые изменения, обосновать их целесообразность, оценить регулирующее воздействие.



Необходимость внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации на этапе второго чтения говорит об отсутствии на начальном этапе (первом чтении) теоретически обоснованных, практически апробированных либо выработанных на основе здравого смысла суждений о настоятельной потребности в документе, предмете и методах правовой регламентации, что приводит к низкой социальной адекватности принимаемых законодательных решений.

Объективная правовая потребность в правовом регулировании жилищных правоотношений должна начинаться с возникновения объективных общественных закономерностей, требующих правового регулирования, оно не может быть произвольным, субъективным и иметь свое начало на этапе второго чтения.

Обязательное участие профильного комитета – Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству в обсуждении поправок ко второму чтению, к сожалению уже не позволят дать определенную экономически оправданную системную трактовку юридической нормы, тем более развернутое обоснование необходимости подготовки и принятия конкретного закона.

В большинстве случаев изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации требуют корреспондирующих изменений в другие нормативные правовые акты. Кодифицированный законодательный акт должен иметь стабильность и единство правового регулирования, изменение его норм должно быть четко обосновано и не может носить конъюнктурный характер.

В связи с этим представляется, что принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» позволит наиболее эффективно проводить работу по совершенствованию жилищного законодательства Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 4
Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса
Российской Федерации»

Реализация положений федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

