



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Дело №А45-5169/2017

20 июля 2017 года

Резолютивная часть решения объявлена 19 июля 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 июля 2017 года

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Абаимовой Т.В., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Соппа О.Б., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению индивидуального предпринимателя Попова Константина Анатольевича, г. Новосибирск к Администрации Новосибирского района Новосибирской области, г. Новосибирск

третьи лица: 1) Кубовинский сельсовет Новосибирского района Новосибирской области; 2) Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области; 3) Управление ветеринарии Новосибирской области о признании незаконным решения об отказе в выдаче разрешения на строительство

при участии представителей:

заявителя: Романченко В.В. по доверенности от 01.12.2016, паспорт

заинтересованного лица: Лисс Ю.А. по доверенности от 07.02.2017, паспорт

третьих лиц: 1) не явился, извещен; 2) не явился, извещен; 3) Карлин А.А. по доверенности от 01.06.2016, паспорт

## УСТАНОВИЛ:

в Арбитражный суд Новосибирской области обратился индивидуальный предприниматель Попов Константин Анатольевич (далее – заявитель, предприниматель, ИП Попов К.А.) с заявлением к Администрации Новосибирского района Новосибирской области (далее – заинтересованное лицо, администрация) о признании незаконным решения об отказе в выдаче разрешения на строительство от 06.12.2016 № 3626/0112, обязанности заинтересованное лицо выдать разрешение на строительство индивидуального жилого дома на земельном участке с кадастровым номером 54:19:090301:920, расположенного по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, п. Сосновка, ул. Солнечная, участок № 29.

К участию в деле, в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования на предмет спора, привлечены: Кубовинский сельсовет Новосибирского района Новосибирской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (далее – Роспотребнадзор), Управление ветеринарии Новосибирской области.

Заявленные требования мотивированы осуществлением Поповым К.А. предпринимательской деятельности, в том числе путем строительства жилых домов в целях их последующей перепродажи, представлением всех необходимых документов для выдачи разрешения на строительство, отсутствием в градостроительном плане земельного участка с кадастровым номером 54:19:090301:920 сведений о нахождении земельного участка в санитарно-защитной зоне скотомогильника, отсутствием постановления Главного государственного санитарного врача РФ об установлении санитарно-защитной зоны, заполненной по всем правилам ветеринарно-санитарной карточки.

Администрация, Роспотребнадзор считают заявленные требования необоснованными по основаниям, изложенным в отзывах на заявление.

Представитель Управление ветеринарии Новосибирской области поддерживает правовую позицию заинтересованного лица, ссылается на расположение на территории п. Сосновка скотомогильника, в месте, указанном в генеральном плане поселения «Кубовинский сельсовет», последнее захоронение в котором произведено в 2006 году.

В соответствии со статьями 123, 156 Арбитражного процессуального кодекса РФ дело рассмотрено по существу в отсутствие представителей Кубовинского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, Роспотребнадзора, извещенных о времени и месте судебного заседания надлежащим образом.

Как следует из материалов дела, Попову К.А. принадлежит на праве собственности земельный участок с кадастровым номером 54:19:090301:920, площадью 1008 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов – для жилищного строительства, по адресу Новосибирский район, Кубовинский сельсовет, п. Сосновка, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 30.03.2015.

Уведомлением от 06.12.2016 № 3626/0112 администрацией было отказано заявителю в выдаче разрешения на строительство индивидуального жилого дома на указанном участке со ссылкой на то, что указанный земельный участок попадает в санитарно-защитную зону скотомогильника, для которого в соответствии с пунктом 7.1.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» установлена санитарно-защитная зона 1000м.

Полагая, что отказ в выдаче разрешения на строительство является необоснованным, предприниматель обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Исследовав представленные в дело доказательства, заслушав выступления представителей лиц, участвующих в деле, проанализировав

действующее законодательство, суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 198 и части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса РФ, разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, данных в Постановлении № 6/8 от 01.07.1996, для признания оспариваемого ненормативного правового акта недействительным, действий незаконными необходимо наличие одновременно двух обязательных условий: несоответствие оспариваемого акта, действий закону или иному нормативному правовому акту и нарушение им (ими) прав и охраняемых законом интересов заявителя, а также незаконного возложения им (ими) на заявителя обязанности, создающей иные препятствия для осуществления заявителем предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган проводит проверку / проводят проверку соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для

получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также допустимости размещения объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 13 Градостроительного кодекса РФ в выдаче разрешения на строительство может быть отказано, в том числе, в случае несоответствия представленных документов требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ) направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается проведением комплекса государственно-правовых мер, среди которых важная роль отводится санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам, то есть нормативным актам, устанавливающим критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды его

обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности (статья 1 Федерального закона № 52-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В силу статьи 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

Положениями частей 1 и 2 статьи 12 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что при планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила.

В соответствии с пунктом 8 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ правилами землепользования и застройки является документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными

правовыми актами уполномоченных органов и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений.

Градостроительный регламент - устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также применительно к территориям, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующей территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения (пункт 8 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ).

Градостроительные регламенты включаются в Правила землепользования и застройки.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 8 Градостроительного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления относится, в том числе, подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений; утверждение правил землепользования и застройки поселений; утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории; выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений.

Решением Совета депутатов Кубовинского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 15.10.2010 № 8 утверждены Правила землепользования и застройки Кубовинского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области (далее - ПЗЗ Кубовинского сельсовета).

В соответствии с ПЗЗ Кубовинского сельсовета земельный участок с кадастровым номером 54:19:090301:920 расположен в территориальной зоне «Зона индивидуальной жилой застройки» (Ж-1).

Генеральный план Кубовинского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области (далее - ГП Кубовинского сельсовета) утвержден решением Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области от 19.11.2013 №1.

В соответствии с ГП Кубовинского сельсовета земельный участок с кадастровым номером 54:19:090301:920 попадает в санитарную зону скотомогильника (л.д.67-68).

Указанный Генеральный план является действующим, ни кем не отменен, не признан не соответствующим законодательству, при этом его законность не входит в предмет рассмотрения по настоящему делу.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74 утверждены СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных мест. Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее - СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

Согласно пунктам 1.1, 1.2 и 1.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 санитарные правила и нормативы разработаны на основании Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», с учетом Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Земельного кодекса Российской Федерации, а



также Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554, и с учетом практики установления размера санитарно-защитной зоны за последние годы.

Требования данным санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых промышленных объектов и производств, объектов транспорта, связи, сельского хозяйства, энергетики, опытно-экспериментальных производств, объектов коммунального назначения, спорта, торговли, общественного питания и др., являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека. Названные санитарные правила предназначены для юридических и физических лиц, деятельность которых связана с размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией объектов, а также для органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Пунктом 7.1.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 определено, что к I классу опасности относятся скотомогильники, для которых установлена санитарно-защитная зона 1000м.

Согласно пункту 5.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в санитарно-защитной зоне не допускается размещать: жилую застройку, включая отдельные жилые дома, ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территории садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также другие территории с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.

В соответствии с письмом Управления ветеринарии Новосибирской области от 21.04.2017 № 760/51 расположение скотомогильника на территории п.Сосновка Кубовинского сельсовета Новосибирского района

Новосибирской области соответствует Генеральному плану Кубовинского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

В материалы дела представлена ветеринарно-санитарная карточка на скотомогильник (биометрическую яму) № 106, в котором указано его местонахождение: п. Сосновка Кубовинского сельсовета, указаны географические координаты границ, дата первого захоронения биологических отходов – 1979 год, дата консервации – 2006 год.

Указанный скотомогильник включен в перечень скотомогильников, расположенных в Сибирском федеральном округе, составленном Министерством сельского хозяйства РФ (л.д. 58-59).

Отсутствие в градостроительном плане земельного участка с кадастровым номером 54:19:090301:920 сведений о нахождении земельного участка в санитарно-защитной зоне скотомогильника, неполное заполнение санитарно-ветеринарной карточки на скотомогильник (биометрическую яму) № 106, а также не проведение его осмотра Управлением ветеринарии по Новосибирской области дважды в год, не могут являться основанием для признания оспариваемого отказа незаконным, учитывая фактическое размещение скотомогильника на территории п. Сосновка.

Довод заявителя об отсутствии постановления Главного государственного санитарного врача РФ об установлении санитарно-защитной зоны, что, по мнению предпринимателя, также свидетельствует об отсутствии указанной зоны, судом не принимается во внимание, исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 санитарно-защитная зона - устанавливаемая вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, специальная территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений,

установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Размер санитарно-защитной зоны и рекомендуемые минимальные разрывы устанавливаются в соответствии с главой VII и приложениями 1 - 6 к настоящим санитарным правилам.

Как указано выше, пунктом 7.1.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 определено, что к I классу опасности относятся скотомогильники, для которых установлена санитарно-защитная зона 1000м.

В соответствии с пунктом 2.10 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 размер санитарно-защитной зоны для предприятий I и II класса опасности может быть изменен Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации или его заместителем в порядке, установленном данными правилами.

Согласно пункту 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 размер санитарно-защитной зоны для действующих объектов может быть уменьшен при наличии перечисленных в указанном пункте условий.

Таким образом, для скотомогильников указанными санитарными правилами уже установлен размер санитарно-защитной зоны – 1 000 м, который может изменен.

Доказательства уменьшения размера указанной зоны для скотомогильника, расположенного в п. Сосновка, материалы дела не содержат.

На основании изложенного суд пришел к выводу, что в связи с выявленными ограничениями, установленными законодательством РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия, заявителю было обоснованно отказано в выдаче разрешения на строительство, что

соответствует требованиям части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, в связи с чем правовые основания для удовлетворения заявленных требований отсутствуют.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса РФ расходы по оплате госпошлины в размере 300 рублей (пп.2.2. п.1 ст. 333.21 Налогового кодекса РФ) относятся на заявителя, излишне уплаченная госпошлина в размере 2 700 рублей подлежит возврату ИП Попову К.А. из федерального бюджета.

Руководствуясь статьями 110, 176, 198, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### РЕШИЛ

в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в течение месяца после его принятия в Седьмой арбитражный апелляционный суд (г. Томск).

Решение может быть обжаловано в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу, в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (г. Тюмень) при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд Новосибирской области.

Судья

Т.В.Абаимова